

# ZAPOPAN

ESTRATEGIA TERRITORIAL PARA LA PROSPERIDAD URBANA

2 0 3 0



Gobierno de  
**Zapopan**



# ESTRATEGIA DE PROSPERIDAD ZAPOPAN 2030

La Estrategia Territorial Zapopan 2030 es el resultado del convenio de cooperación técnica firmado entre el Ayuntamiento de Zapopan y la oficina regional para América Latina de ONU-Hábitat (Abril 2013).

El municipio de Zapopan es una de las primeras experiencias en el continente que se incorporaron a la iniciativa de ciudades prósperas que ONU-Hábitat ha lanzado, con miras a la realización de la conferencia internacional Hábitat III, que se celebrará en Ecuador el año próximo.

La Estrategia de Prosperidad 2030 tiene como primer componente el cálculo del índice de prosperidad para Zapopan, que integra las dimensiones de productividad, infraestructura, sustentabilidad ambiental, equidad, calidad de vida y gobernanza. Con base en este enfoque multidimensional se desarrolla un diagnóstico en el que se identifican tres tendencias que describen el desarrollo actual en el municipio: la urbanización de áreas de alto valor ambiental, la fragmentación de las redes territoriales y económicas, y la segregación socio-cultural definida por profundas inequidades.

La estrategia plantea cuatro ejes de trabajo para revertir las trayectorias actuales y propone líneas de acción específicas en cinco ámbitos estratégicos de intervención, a través de los cuales se buscan generar los equilibrios territoriales que permitan ordenar el crecimiento urbano con perspectiva metropolitana.

El trabajo ha sido desarrollado por un equipo multidisciplinario de especialistas locales e internacionales, y ha llevado a cabo una serie de ejercicios participativos con las poblaciones locales. La novedosa metodología utilizada para la construcción de la estrategia territorial, ha sido reconocida por ONU-Hábitat a nivel regional, y se encuentra en proceso de certificarse como una buena práctica a nivel internacional.

La existencia de este documento es de gran relevancia para el momento actual que demanda decisiones firmes con perspectiva de largo plazo y basadas en el análisis complejo de la problemática municipal. Con ello, Zapopan tiene en sus manos uno de los ejercicios más actualizados e innovadores en el contexto de las ciudades latinoamericanas, y llega justo a tiempo para ser incorporado a los instrumentos de ordenación ecológico-territoriales, urbanos y de desarrollo que se construyen como parte del inicio del periodo administrativo.

La Estrategia de Prosperidad Zapopan 2030 propone un objetivo medible y reconocible internacionalmente, para orientar los esfuerzos de este gobierno municipal en su propósito de elevar la calidad de vida de sus habitantes.

El documento establece además criterios para la toma de decisiones de gobierno, traza un programa de intervenciones estratégicas y propone una ruta de gestión para revertir las tendencias que afectan negativamente a su territorio.

ONU-Hábitat ve en este trabajo un valioso instrumento orientador de las acciones gubernamentales para alcanzar el potencial económico del municipio, reducir las desigualdades, promover el desarrollo urbano sustentable y mejorar la seguridad de los zapopanos.

# CIUDADES PRÓSPERAS

En 2012, ONU-Habitat presentó al mundo un nuevo enfoque para medir el progreso actual y futuro de las ciudades: la Iniciativa de Ciudades Prósperas.

Este enfoque busca resolver las formas ineficientes, insostenibles y disfuncionales, orientando cambios transformadores a través de un marco práctico para la formulación, implementación y seguimiento de un Plan de Acción que integre las políticas públicas y las acciones encaminadas a incrementar sus niveles de prosperidad.

Es un marco metodológico y conceptual que ofrece una nueva herramienta – el Índice de Ciudad Próspera (CPI, por sus siglas en inglés)– que les permitirá diseñar intervenciones públicas de impacto en seis dimensiones de prosperidad:

- 1) Productividad
- 2) Infraestructura
- 3) Calidad de vida
- 4) Equidad e inclusión social
- 5) Sostenibilidad ambiental
- 6) Gobernanza y legislación urbana.

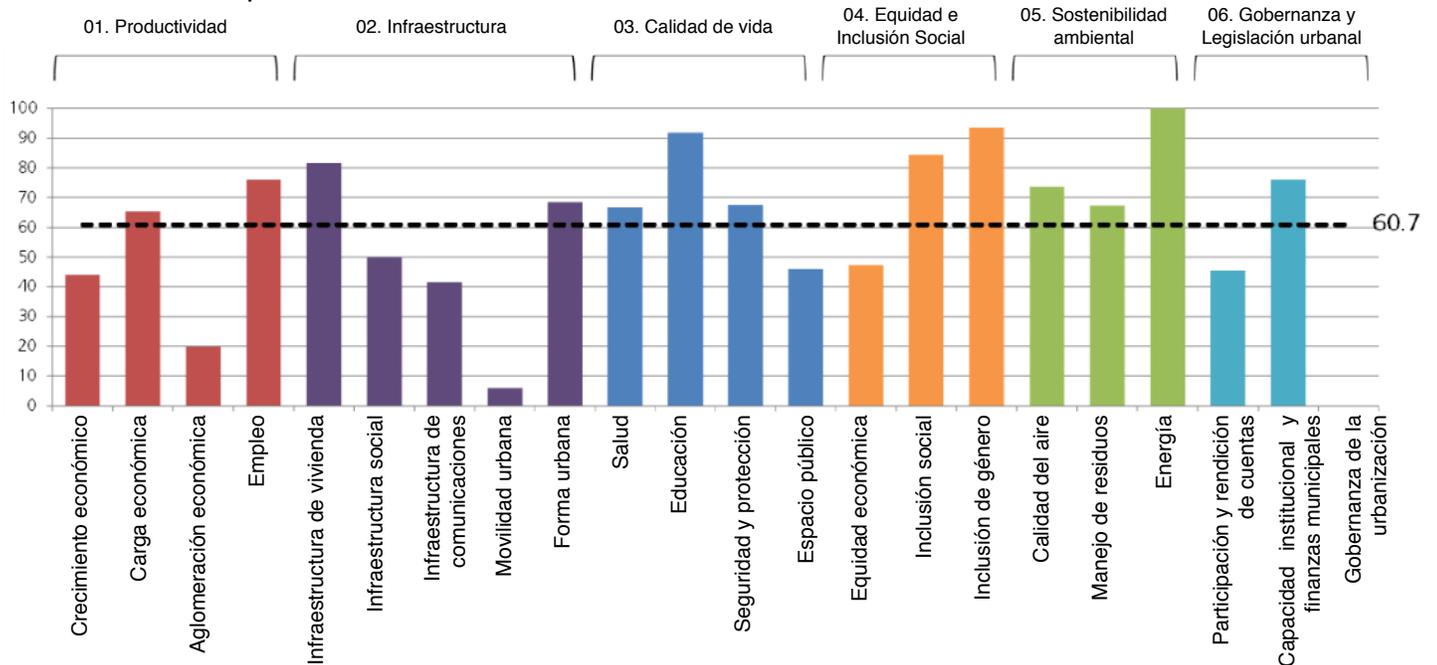
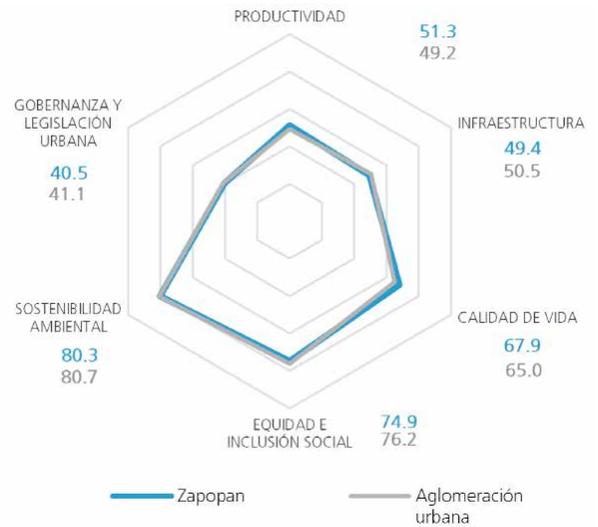
Zapopan firma en 2013 un convenio de colaboración con ONU-Habitat para integrarse a la iniciativa de Ciudades Prósperas.

Esto con la intención de instaurar estrategias y políticas públicas que apoyen en la transformación de las comunidades y la calidad de vida.

A la fecha, ya son 136 ciudades mexicanas que se han sumado a la iniciativa de ciudades prósperas.

De acuerdo con la metodología establecida por ONU-Habitat para el cálculo del CPI, el valor del índice para el municipio de Zapopan es de 60.7

En la escala global, este resultado significa que el estado general de la prosperidad urbana del municipio es moderadamente sólido, por lo que requiere fortalecer las políticas que tienen limitada incidencia en la prosperidad urbana del municipio.



# EJES DE LA PROSPERIDAD EN ZAPOPAN

## PRODUCTIVIDAD

En Zapopan el trabajo y la producción se observan en una simbiosis entre lo formal y lo informal que afecta directamente a la productividad. Si Zapopan es el municipio con el ingreso per cápita más grande en el Estado de Jalisco y el que más crecimiento ha presentado, tiene retos importantes que atender para que la productividad se vea reflejada en la prosperidad del municipio: por un lado disminuir las disparidades socioespaciales, reducir el índice de rotación de las PYMES a fin de consolidar la planta productiva, reorientar estratégicamente sus programas de estímulos a la producción y establecer mecanismos de estímulo para reducir la informalidad. El problema, y al mismo tiempo su gran oportunidad, radica en impulsar procesos para romper la precarización de las MiPyMES las cuales son el 96% de las unidades económicas.

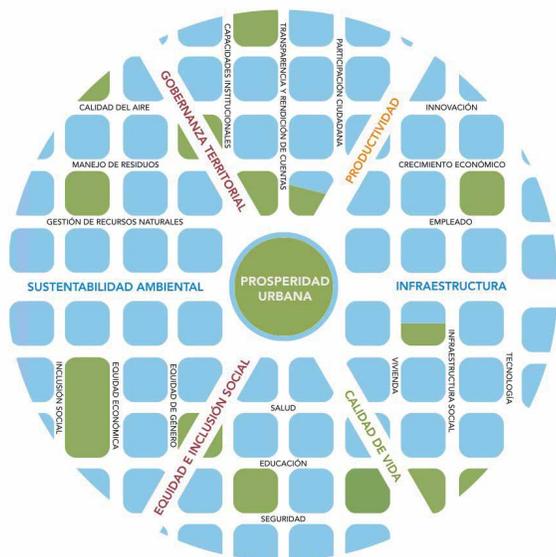
*(Luis Fernando Álvarez)*

## INFRAESTRUCTURA

Zapopan es el Municipio más extenso de la metrópoli, y el que más creció en términos absolutos en los últimos 20 años. Su crecimiento se ha producido de forma desordenada y dispersa. Por un lado, Zapopan crece aceleradamente en términos urbanos y alberga una de las áreas socioeconómicas más dinámicas del país, pero por otro lado mantiene sectores en la informalidad y sin servicios básicos. En términos territoriales, destacan también zonas funcionales y bien conectadas, al lado de territorios de urbanización dispersa, desligados de zonas de servicios y equipamiento públicos.

Un territorio fragmentado y disperso presenta grandes dificultades para distribuir de forma equitativa las infraestructuras básicas como redes, educación, salud, cultura, recreación y deporte.

*(Luis Felipe Siqueiros)*



## CALIDAD DE VIDA

La calidad de vida de Zapopan es un eje transversal de la prosperidad y se ve afectada por la desigualdad social, el crecimiento desordenado e inequitativo, y la gestión deficiente del territorio, lo que afecta la seguridad humana para un porcentaje importante de la población. En 2012 el 33% de los zapopaneros dijo sentirse insatisfecho por falta de servicios, lejanía de su hogar respecto de sus actividades cotidianas y por la inseguridad de su colonia (Jalisco como vamos). Por otro lado es preocupante el bajo nivel de confianza que expresan los ciudadanos hacia las instituciones. Y resalta el déficit de espacio público en términos de calidad y accesibilidad.

*(Victor Ortíz)*

## EQUIDAD

El municipio de Zapopan, según la COEPO, presenta el ingreso corriente per cápita mensual más alto de toda la Zona Metropolitana de Guadalajara y del estado; sin embargo existe una distribución altamente inequitativa del mismo. Según el coeficiente de Gini, Zapopan es de los municipios más inequitativos de Jalisco y del país (0.465), es decir donde existe mayor polarización territorial en acceso a oportunidades y servicios. En 2010 la CONEVAL estimó que el 61% de la población era vulnerable, sólo una tercera parte de la población vive sin alguna vulnerabilidad o carencia social.

*(Karen Gutiérrez)*

## SUSTENTABILIDAD

Zapopan es un territorio de gran riqueza natural que produce importantes servicios ambientales para la región. Pero la intensa dinámica de desarrollo urbano pobremente regulado está poniendo en riesgo la calidad y capacidad de los ecosistemas. En el marco de la prosperidad, se diagnostica que un desafío emergente para Zapopan es delinear e implementar reglas de juego que permitan valorar de manera compleja los servicios ecosistémicos, la huella ecológica y los generadores de impactos acumulativos relacionados con acciones propuestas (de política, planes, programas a proyectos). Como uno de los principales retos para la sustentabilidad ambiental y la prosperidad urbana se requiere la gestión integral de la relación agua-territorio-energía como estrategia para fortalecer las oportunidades de resiliencia en Zapopan.

*(Javier Clausen)*

## TENDENCIAS EN ZAPOPAN

---

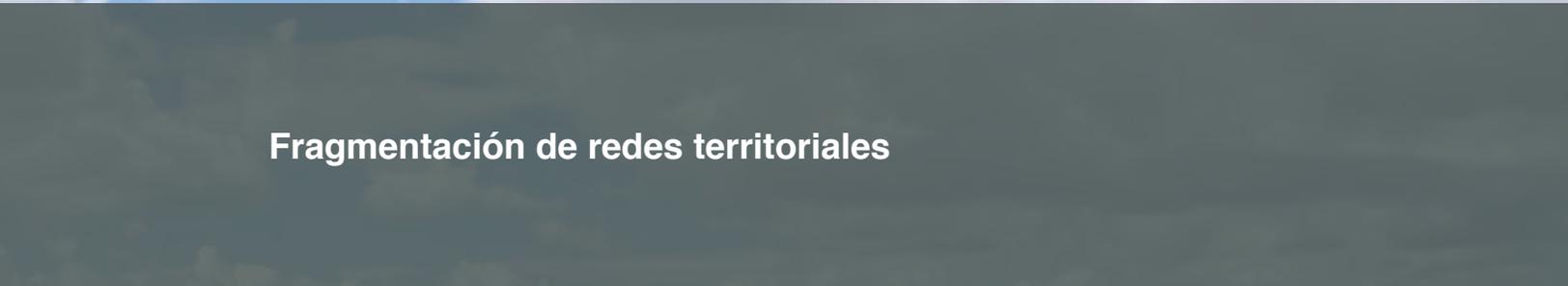
Zapopan es un territorio de contrastes. En él podemos observar tanto zonas que presentan un acelerado ritmo de desarrollo productivo y tecnológico, como áreas que padecen un importante rezago en términos de acceso a servicios y equipamientos de calidad. Encontramos sitios de una gran riqueza y diversidad natural, y otros donde se ve seriamente amenazada su capacidad para generar valores ambientales en el futuro.

Reconocemos una amplia gama de tradiciones y prácticas culturales, que cuando no logran integrarse, derivan en graves procesos de fragmentación urbana y segregación social.

Si proyectamos en el tiempo la situación actual que observamos en el territorio de Zapopan podemos identificar tres tendencias generales que son condicionantes de la prosperidad.



**Segregación socio-espacial y cultural**

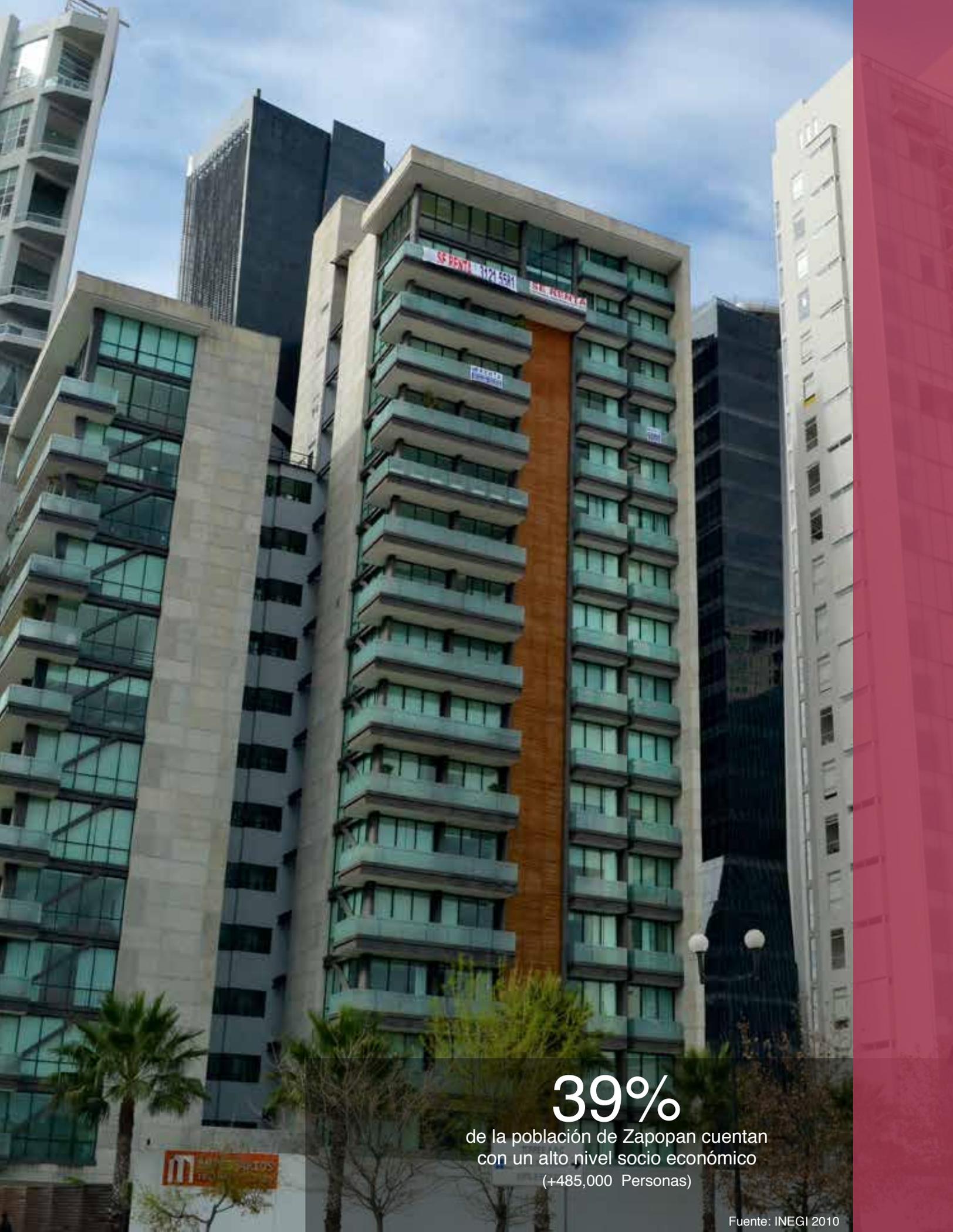


**Fragmentación de redes territoriales**



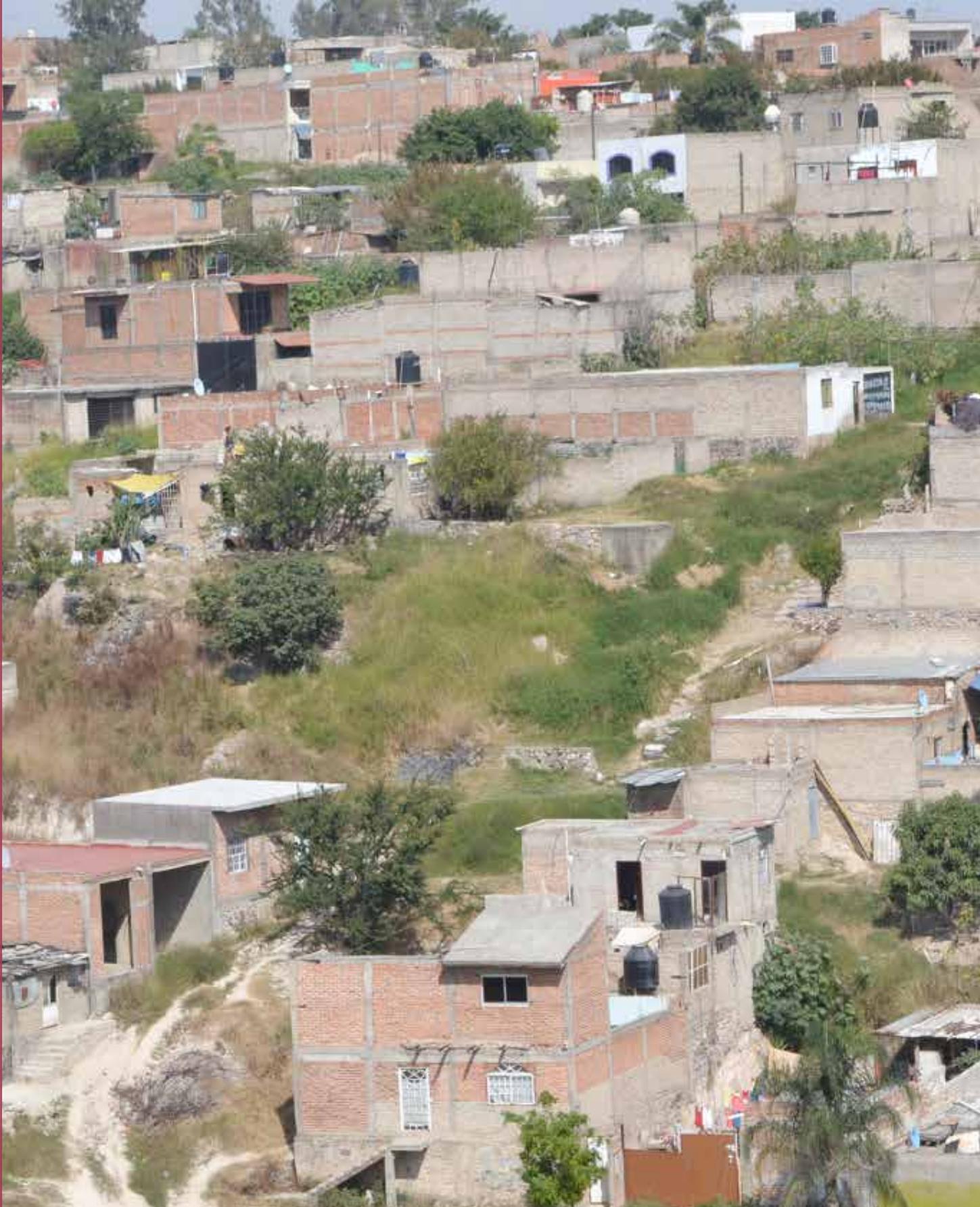
**Expansión urbana sobre valores ambientales**





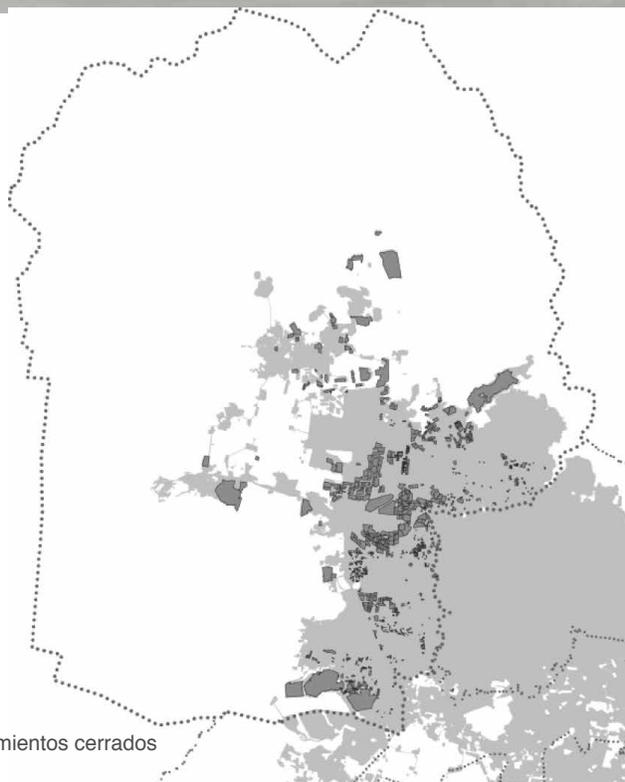
39%

de la población de Zapopan cuentan  
con un alto nivel socio económico  
(+485,000 Personas)



17%

de la población de Zapopan vive con altos  
niveles de marginación  
(+210,000 Personas)



18%

del área urbana de Zapopan  
son fraccionamientos  
cerrados, donde vive el

19%

de la población.

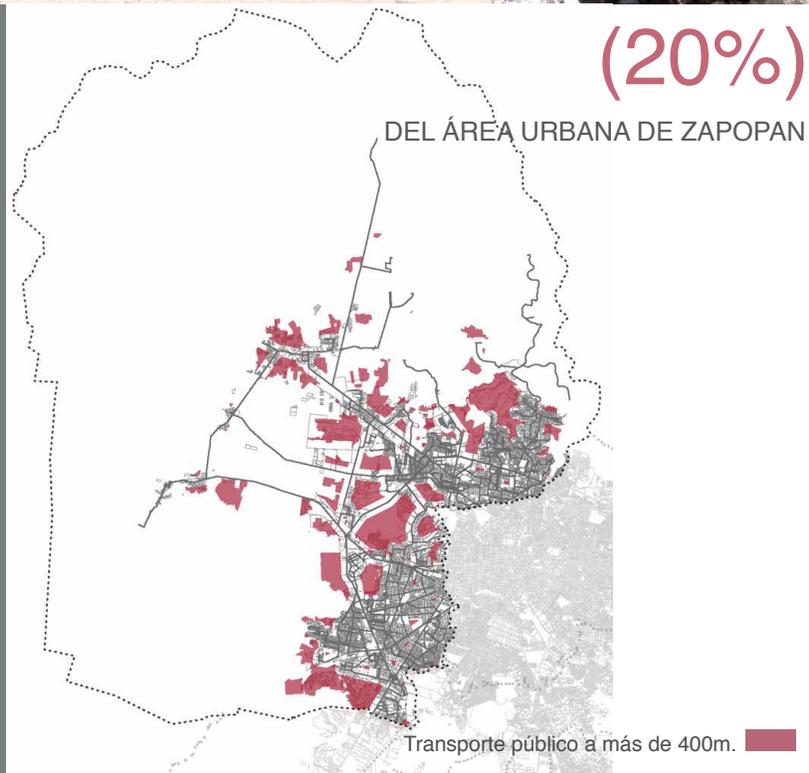
Fraccionamientos cerrados



4,125  
HECTÁREAS

no cuentan con cobertura  
de transporte público

Fuente: Rutas 2014 SEMOV



**13%** Con alto valor agrícola  
ya está urbanizado  
DEL SUELO



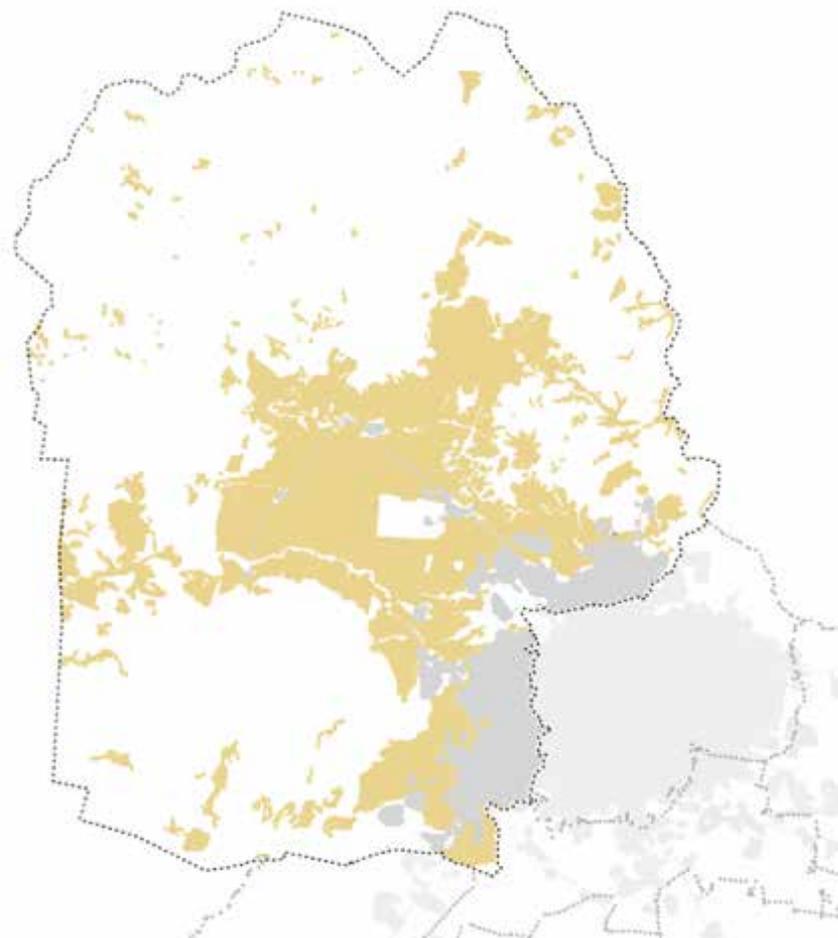


# 40%

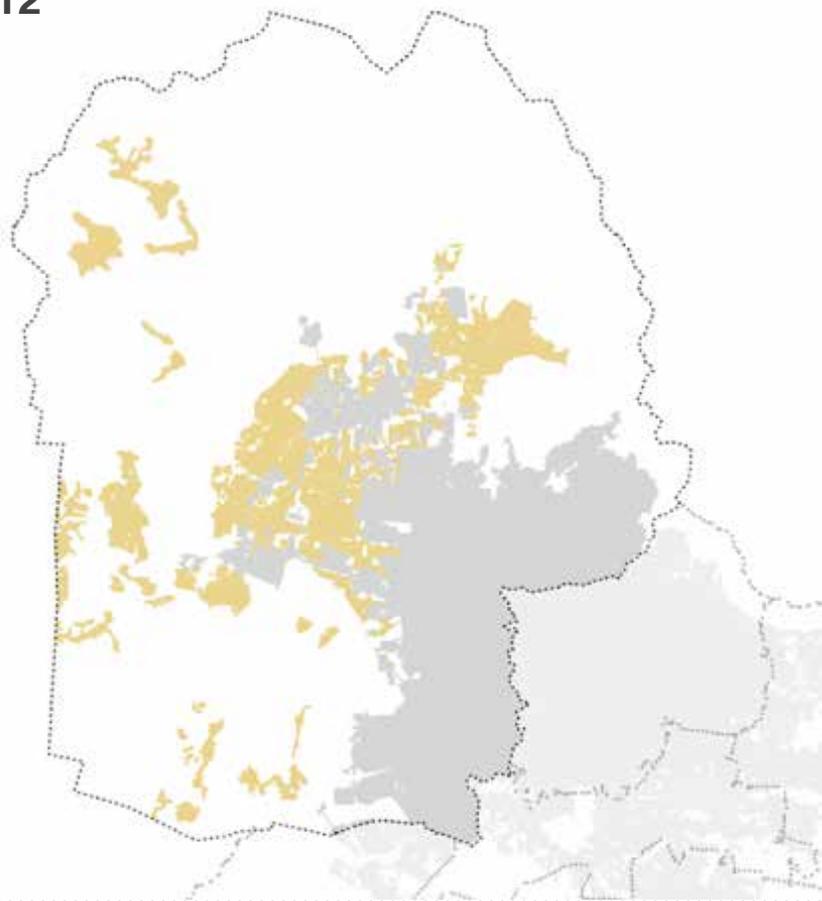
DEL SUELO  
AGRÍCOLA ACTUAL

se puede urbanizar de  
acuerdo al plan parcial

1970



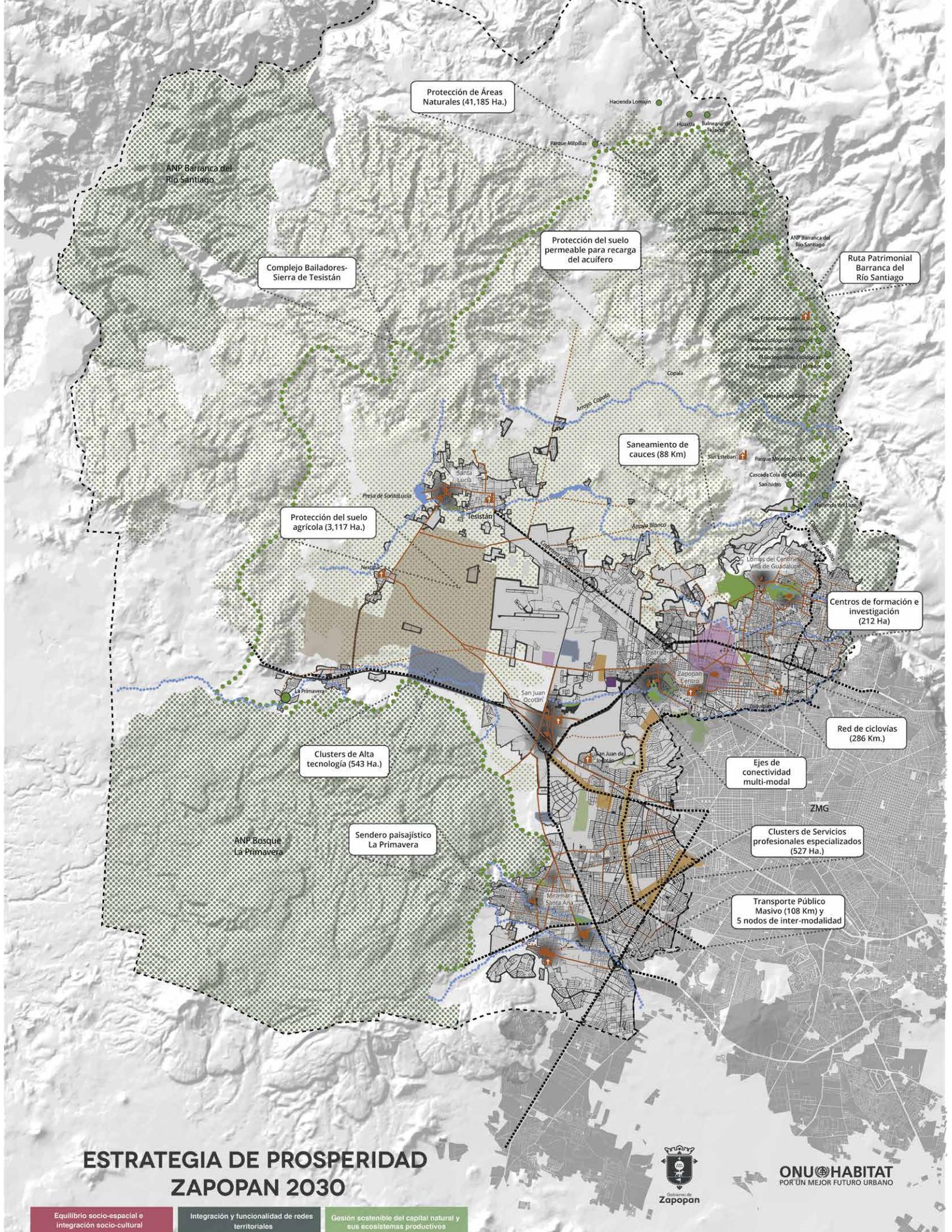
2012



Suelo con alto valor agrícola

Área urbana

Fuente: POETZ 2008, Plan parcial Zapopan 2012



# ESTRATEGIA DE PROSPERIDAD ZAPOPAN 2030



**ONU HABITAT**  
POR UN MEJOR FUTURO URBANO

Equilibrio socio-espacial e integración socio-cultural

Integración y funcionalidad de redes territoriales

Gestión sostenible del capital natural y sus ecosistemas productivos

La propuesta estratégica hacia un territorio próspero, que parte de un modelo de gobernanza territorial, y se apoya en tres pilares fundamentales: La gestión sostenible del capital natural y sus ecosistemas productivos; la integración y funcionalidad de las redes urbanas; y el equilibrio socio-espacial basado en la integración socio-cultural. En base a estos ejes estratégicos buscan ordenar las dinámicas actuales en el uso de suelo y orientar futuros desarrollos desde la perspectiva de la prosperidad.

### Equilibrio socio-espacial e integración socio-cultural

- Atención de déficits urbanos
- Centros de inclusión y emprendimiento
- Red de accesibilidad a espacios públicos
- Puesta en valor de pueblos fundacionales

### Integración y funcionalidad de redes territoriales

- Corredores multi-modal
- Transporte público masivo
- Nodos de inter-modalidad
- Red de ciclovías
- Permeabilidad de la estructura vial
- Consolidación de ecosistemas productivos

### Gestión sostenible del capital natural y sus ecosistemas productivos

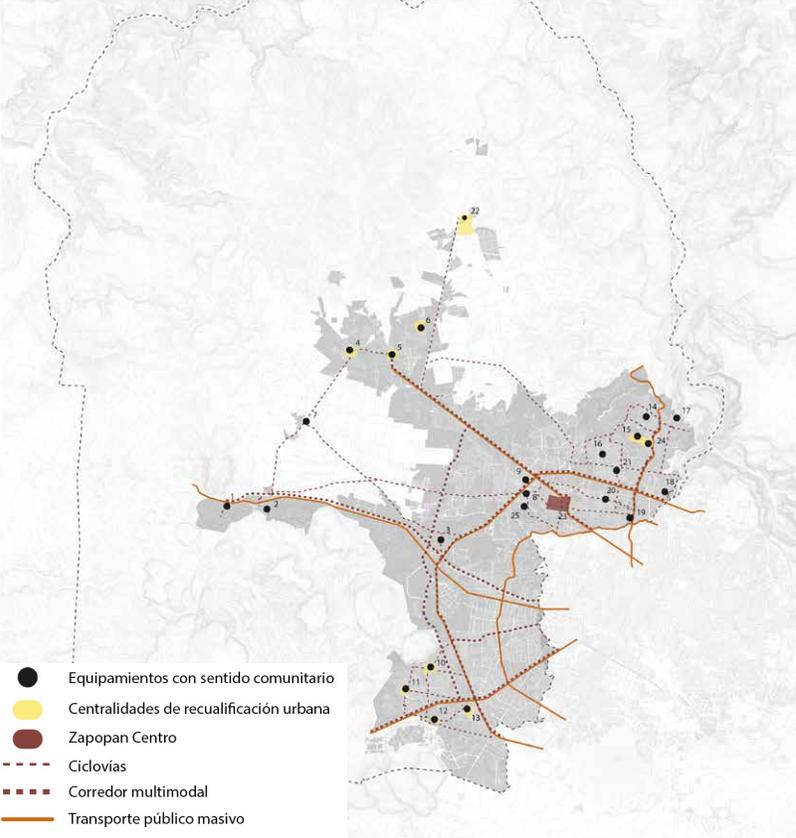
- Protección de Áreas Naturales Protegidas
- Conservación del acuífero
- Saneamiento de cauces
- Consolidación de corredores verdes

Gobernanza territorial

# ESTRATEGIAS PARA LA PROSPERIDAD

---

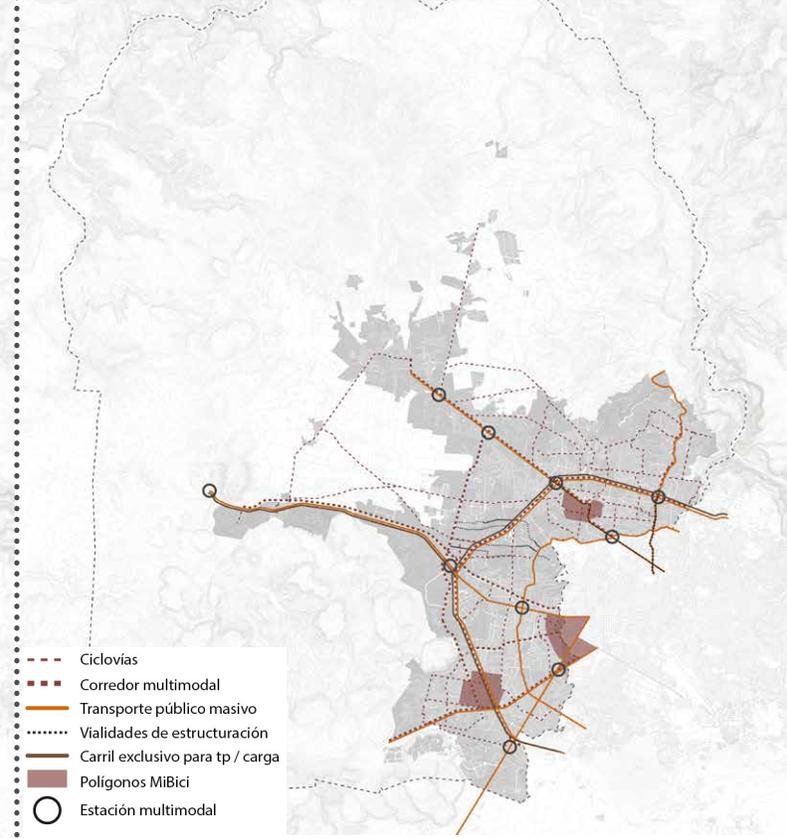
## Equilibrio socio-espacial e integración socio-cultural



Atender las condiciones que generan inequidad es uno de los principales retos de la sociedad zapopana. Si se entiende que la inequidad se construye y se sostiene a partir de patrones específicos de relación cultural, social, económica y política, entonces es necesario implementar estrategias orientadas a fomentar o inhibir distintos vínculos materiales y simbólicos que permitirían reconfigurar el estado de marginación en que se han encontrado a lo largo de la historia distintas comunidades en la periferia urbana de Zapopan.

Las líneas estratégicas que aquí se proponen tienen que ver con la inserción económica, la requalificación urbana de los territorios en rezago social y un compromiso público sostenido por la equidad social y la integración cultural.

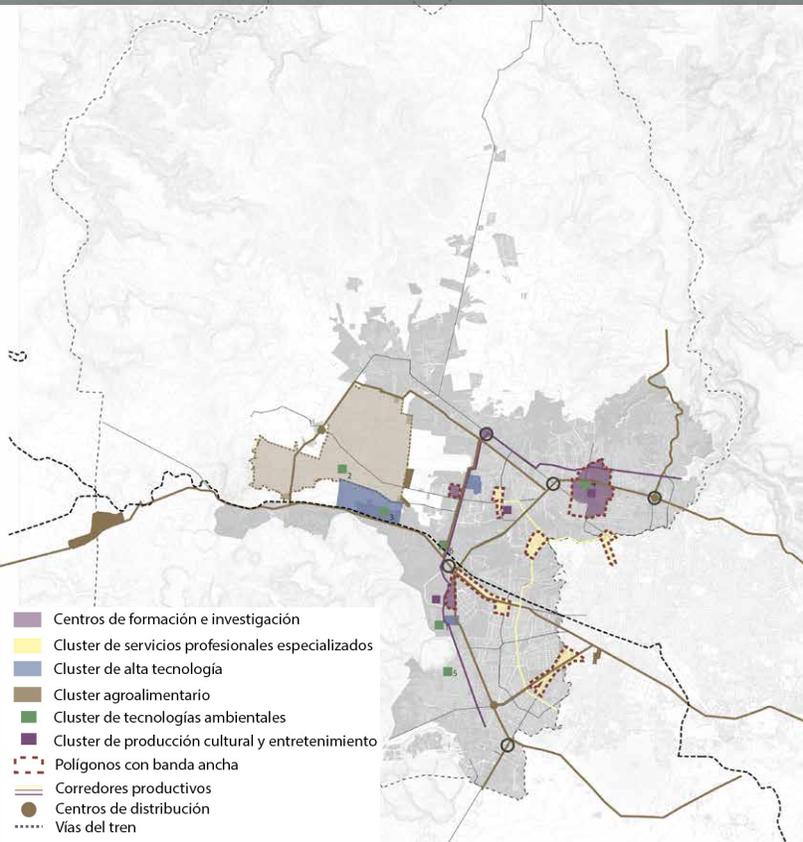
## Integración y funcionalidad de redes territoriales



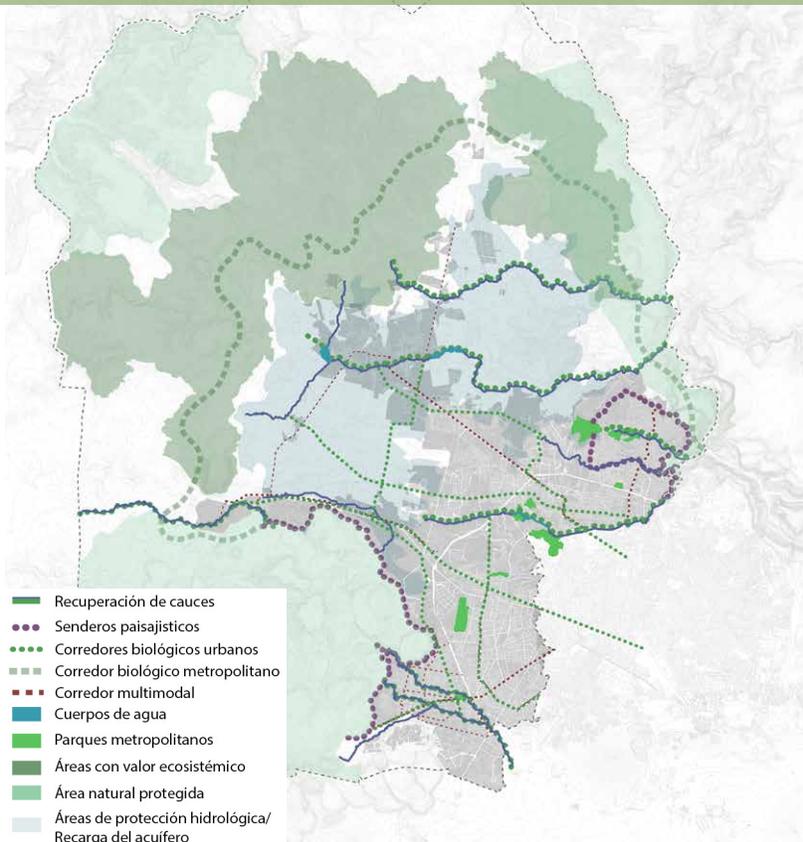
Frente a la tendencia observada en el territorio de Zapopan en cuanto a la conformación de enclaves de tipo residencial e industrial, que al constituirse como fronteras internas genera discontinuidad en las redes urbanas y segregación socio-espacial, es necesario plantear una estrategia orientada a la conectividad funcional del territorio.

Una estrategia de proximidad y permeabilidad implicaría incidir en la política de vivienda a través de recomendaciones que eviten, por un lado, la expansión de la ciudad en fraccionamientos desconectados, con elevados costos de provisión de servicios y lejanos a los espacios laborales, y por el otro, los enclaves residenciales cerrados.

## Integración y funcionalidad de redes territoriales



## Gestión sostenible del capital natural y sus ecosistemas productivos



Una estrategia para el fortalecimiento de la base productiva local permitiría la reinserción de los emprendimientos locales en las redes de valor regionales y globales.

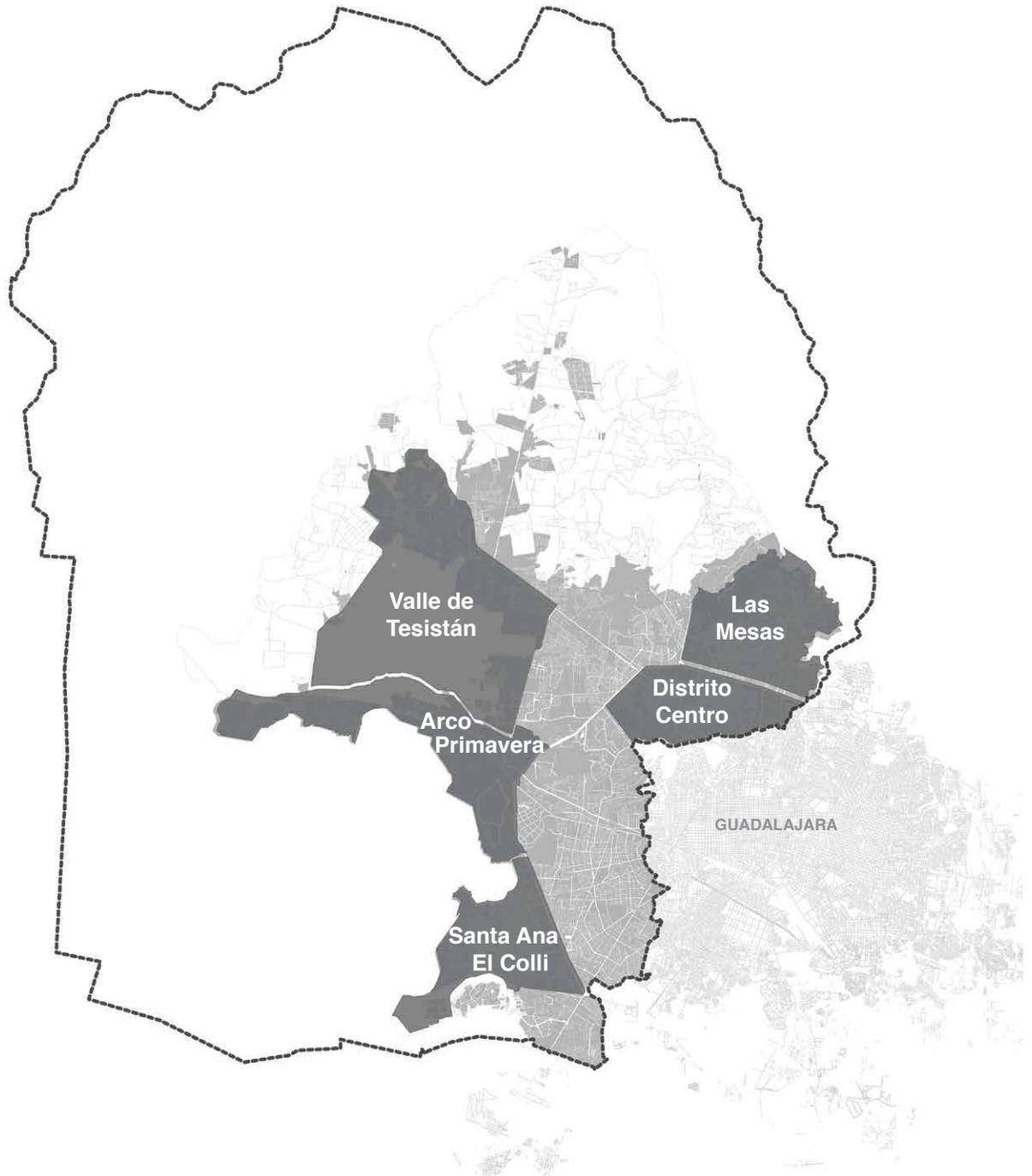
Debe promoverse el desarrollo de infraestructura productiva y equipamiento de apoyo a los emprendimientos como centros de innovación, incubación y aceleración, Centros de servicios logísticos a MiPyMes y parques industriales que posibiliten el acceso al suelo a precios competitivos, para los emprendimientos locales de pequeña escala.

Para Zapopan se vuelve indispensable gestionar de manera adecuada particularmente la zona de transición entre el medio construido y el natural, para contener y reconfigurar el crecimiento del suelo urbano que amenaza la capacidad productiva y los valores ambientales de sus ecosistemas.

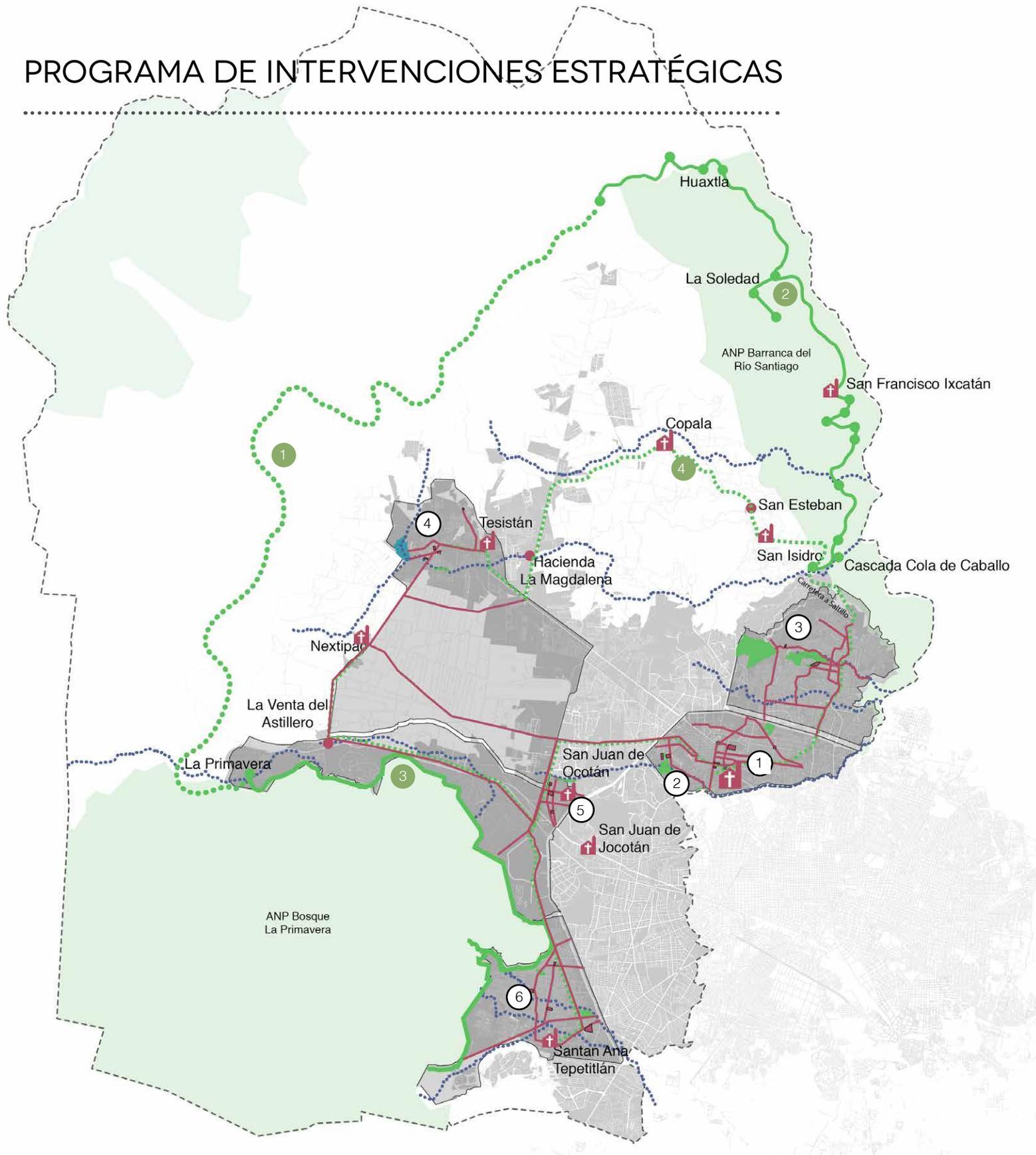
Este eje estratégico se desagrega a en cinco vectores: La gestión integrada de agua y suelo, la restauración de cauces y corredores biológicos, la gestión del ecosistema agrícola, la valorización de los servicios ambientales y los instrumentos para la gestión urbana sustentable.

# ÁMBITOS ESTRATÉGICOS

Cada una de los ámbitos estratégicos ha sido analizado desde los cinco ejes de la prosperidad urbana, para construir una visión y una cartera de intervenciones estratégicas con miras a consolidarlas como polos de desarrollo social, económico y ambiental.



# PROGRAMA DE INTERVENCIONES ESTRATÉGICAS



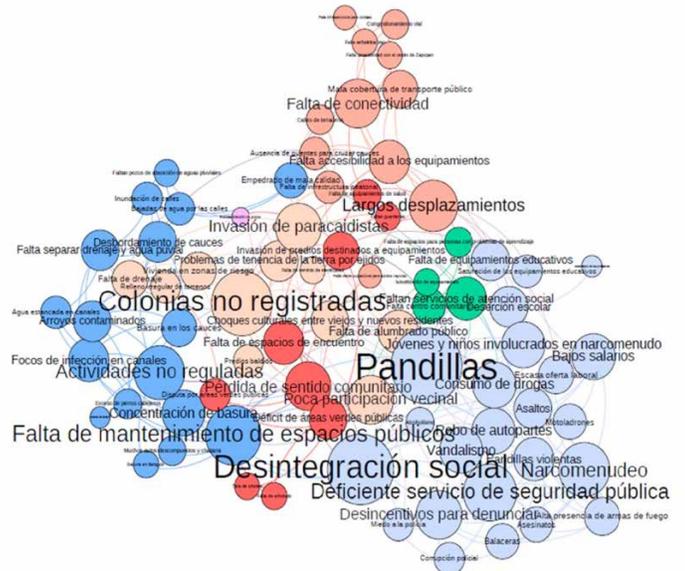
- ① Zapopan Central
- ② Protección del Distrito Bosque
- ③ Corredor Lomas del Centinela - Villa de Guadalupe
- ④ Santa Lucía
- ⑤ San Juan de Ocotán
- ⑥ Miramar-Santa Ana

- ① Complejo Bailadores-Sierra de Tesistán
- ② Ruta Patrimonial Barranca del Río Santiago
- ③ Sendero Paisajístico La Primavera
- ④ Ruta Franciscana
- ⑤ Actualización del POET Zapopan



# DIAGNÓSTICOS PARTICIPATIVOS

Se realizaron talleres participativos en cada uno de los ámbitos estratégicos, donde los vecinos manifestaron sus opiniones, las problemáticas de sus comunidades y como estas se relacionan entre sí. Como siguiente paso, esta información se procesó a través del análisis de redes sociourbanas, en la que se incluye de manera sintética las ideas recuperadas durante el proceso participativo. Estas relaciones nos permitieron identificar las problemáticas medulares de las dinámicas sociales que se desarrollan en los distintos contextos sociales.

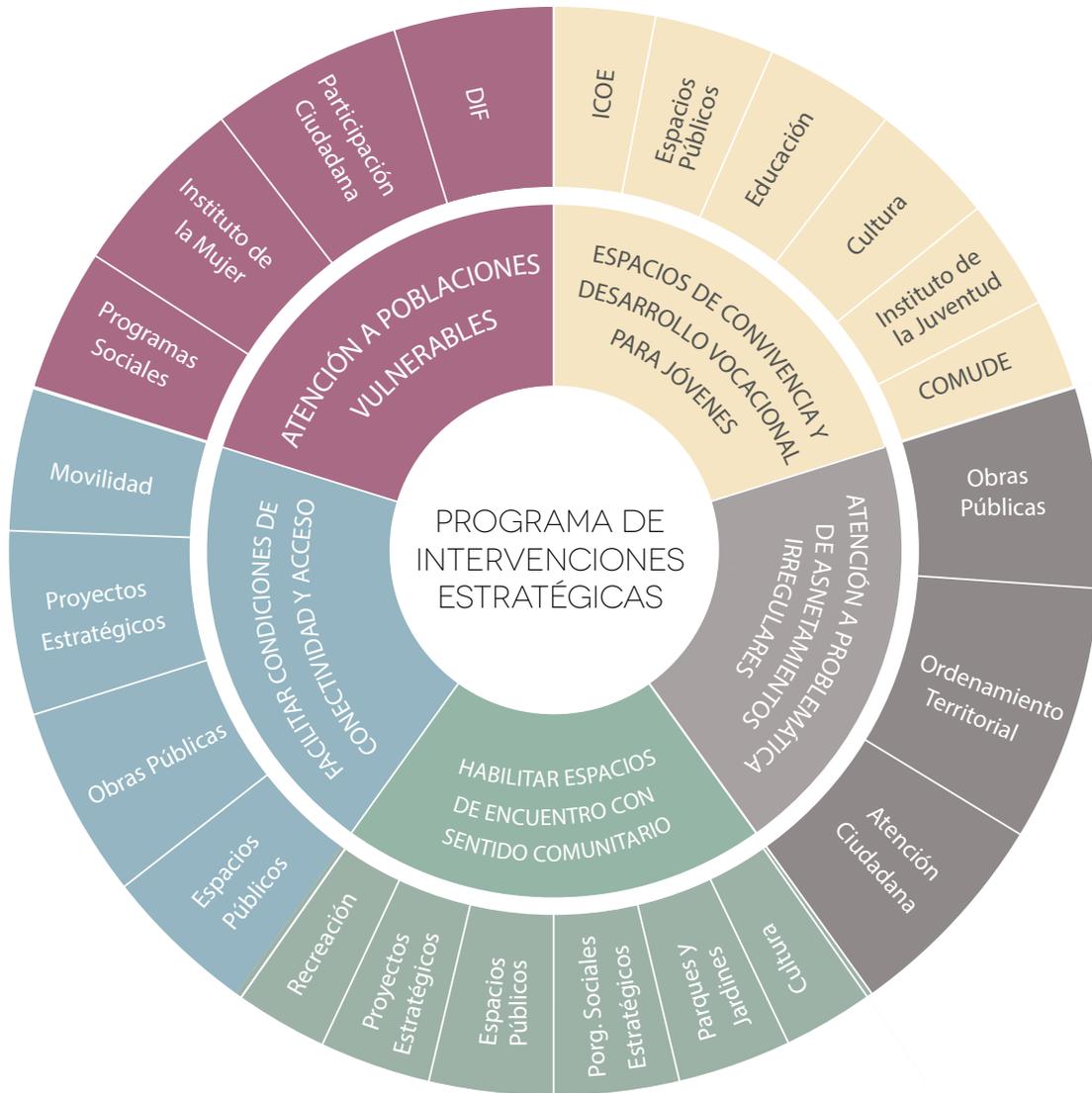


Posteriormente se trabajó en la propuesta de unos vectores estratégicos para solucionar de manera integral las problemáticas planteadas por los vecinos en el trabajo de campo; para diseñar las estrategias se incluyeron las propuestas de soluciones que se elaboraron en las mesas de trabajo de los talleres participativos.

		PROBLEMAS CENTRALES	PROBLEMAS RELACIONADOS	VECTORES
1		VIOLENCIA Y ADICCIONES ASOCIADAS A PANDILLAS	Desintegración social Inseguridad Consumo de drogas Narcomenudeo Crimen organizado	Habilitar espacios de conveniencia, orientación y desarrollo vocacional para jóvenes
2		OCCUPACIÓN IRREGULAR DEL TERRITORIO	Invasión de paracaidistas Vivienda en zonas de riesgo Cauces contaminados Colonias no registradas Falta de servicios y mantenimiento	Atención a problemática de asentamientos irregulares
3		FALTA DE ESPACIOS DE ENCUENTRO PARA GENERAR COMUNIDAD	Falta de centros comunitarios Falta de sentido comunitario Invasión de paracaidistas Falta de participación vecinal	Habilitar espacios de encuentro con sentido comunitario
4		FALTA DE CONECTIVIDAD	Empedrado de mala calidad y calles de terracería Falta de alternativas de accesibilidad a equipamientos y fuentes de empleo Falta de accesibilidad a equipamientos Largos desplazamientos	Facilitar condiciones de conectividad y acceso
5		FALTA DE SERVICIOS DE ATENCIÓN SOCIAL	Consumo de drogas Invasión de paracaidistas Jóvenes y niños involucrados en narcomenudeo	Atención a poblaciones vulnerables

# IMPLEMENTACIÓN DE LA ESTRATEGIA DE PROSPERIDAD

---



Esta estrategia 2030 propone una ruta de transformación con un programa de intervenciones estratégicas bajo un modelo de gobernanza municipal en el que se trabaje de forma coordinada entre dependencias y ciudadanía. De esta manera se prioriza la inversión de los limitados recursos de un gobierno municipal para tener un mayor impacto.

LÍNEAS DE ACCIÓN	VECTORES	HABILITAR ESPACIOS DE CONVIVENCIA Y DESARROLLO VOCACIONAL PARA JOVENES	ATENCIÓN A PROBLEMÁTICA DE ASENTAMIENTOS IRREGULARES	HABILITAR ESPACIOS DE ENCUENTRO CON SENTIDO COMUNITARIO	FACILITAR CONDICIONES DE CONECTIVIDAD Y ACCESOS	ATENCIÓN A POBLACIONES VULNERABLES
Habilitar centros de atención a poblaciones vulnerables (guarderías, atención de violencia y adicciones)		✓	✓			✓
Habilitar espacios culturales, deportivos y de expresión para jóvenes		✓		✓		
Consolidar y equipar centros y programas de atención de adicciones		✓				✓
Habilitar centros de formación técnica y vinculación para la inserción laboral			✓			
Implementar programa de vivienda social emergente; Instalar centros de atención social para asentamientos informales			✓	✓		✓
Implementar programa de reubicación de viviendas en zonas de riesgo y vivienda emergente			✓			
Recuperación de cauces para espacio público y prevención de inundaciones			✓		✓	
Acelerar procesos de regularización de colonias para la provisión de servicios			✓			
Dotar de infraestructura básica a zonas consolidadas						
Habilitar espacios culturales y de integración comunitaria		✓		✓		
Habilitar espacios de encuentro para personas de la tercera edad				✓		✓
Mejorar conectividad y funcionalidad de la red vial					✓	
Desarrollar infraestructura ciclista					✓	
Ampliar rutas de Transporte público y habilitar conexiones intramunicipales					✓	
Habilitar puntos de conectividad sobre cauces					✓	

# PROGRAMA DE INTERVENCIONES ESTRATÉGICAS

Santa Lucía

## PROYECTOS



**PARQUE RURAL**



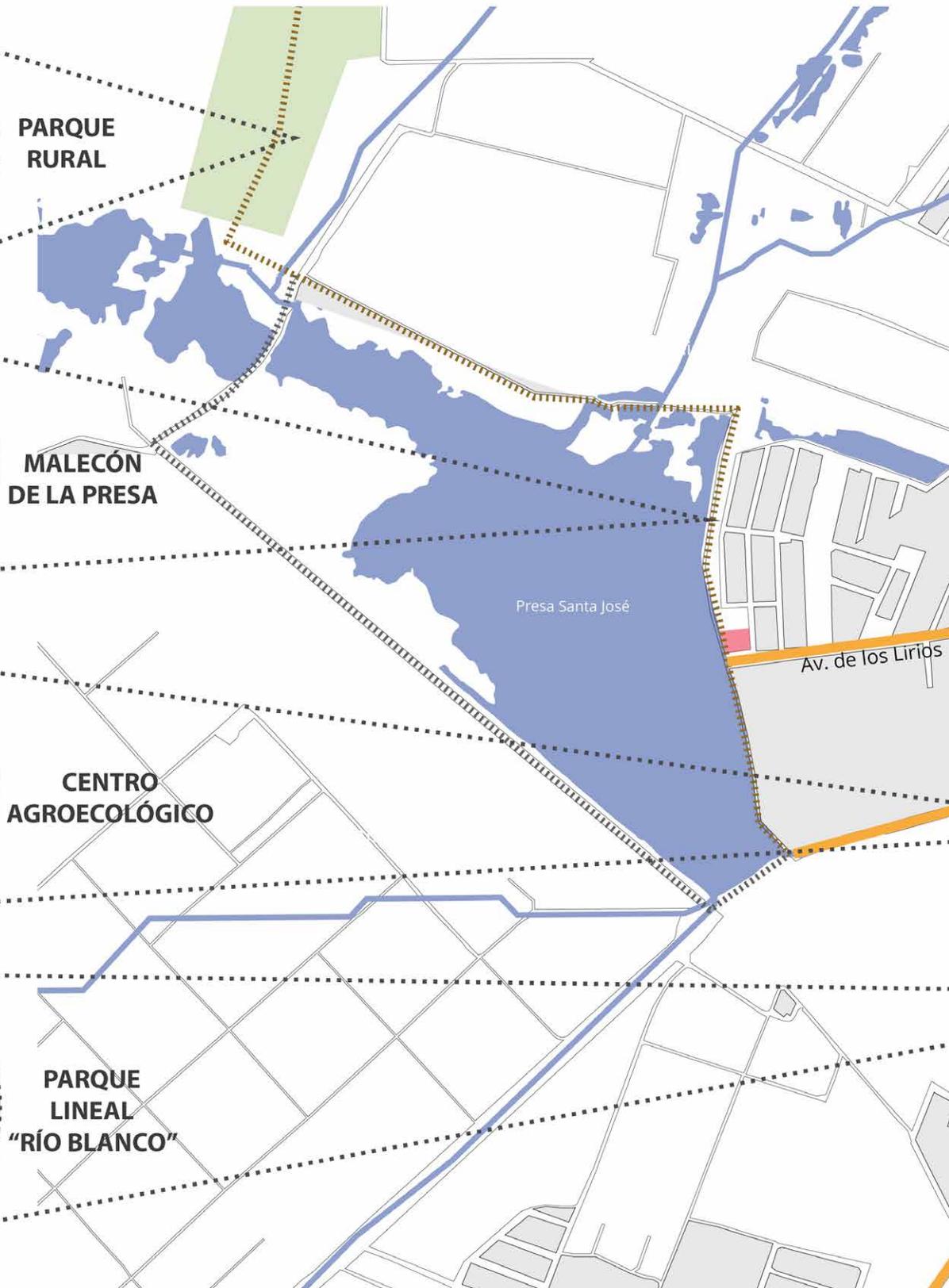
**MALECÓN DE LA PRESA**



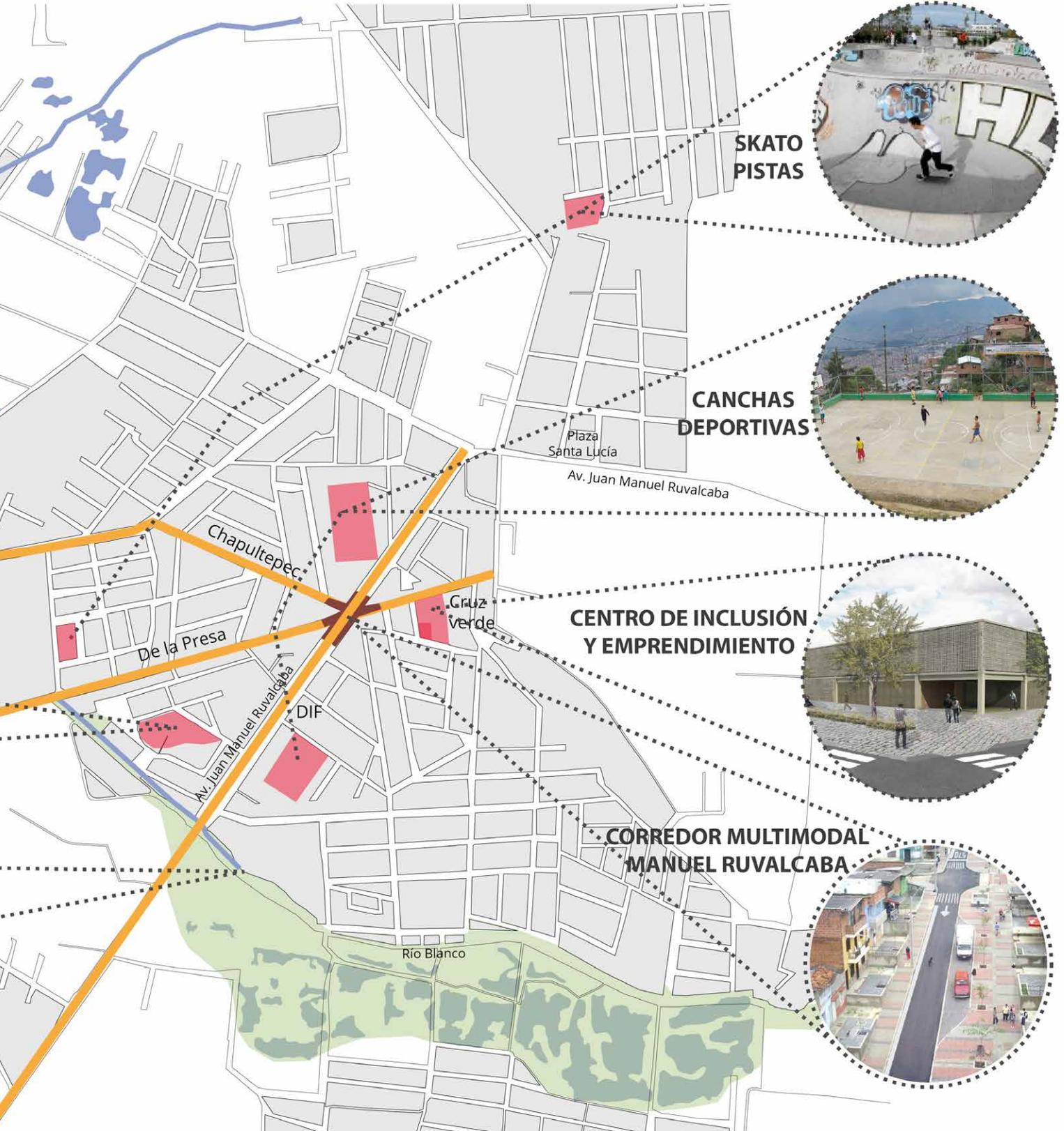
**CENTRO AGROECOLÓGICO**



**PARQUE LINEAL "RÍO BLANCO"**



# PROYECTOS



# PROGRAMA DE INTERVENCIONES ESTRATÉGICAS

Ruta Patrimonial Barranca del Río Santiago



Hacienda Lomajín



Huaxtla



Balneario de Huaxtla



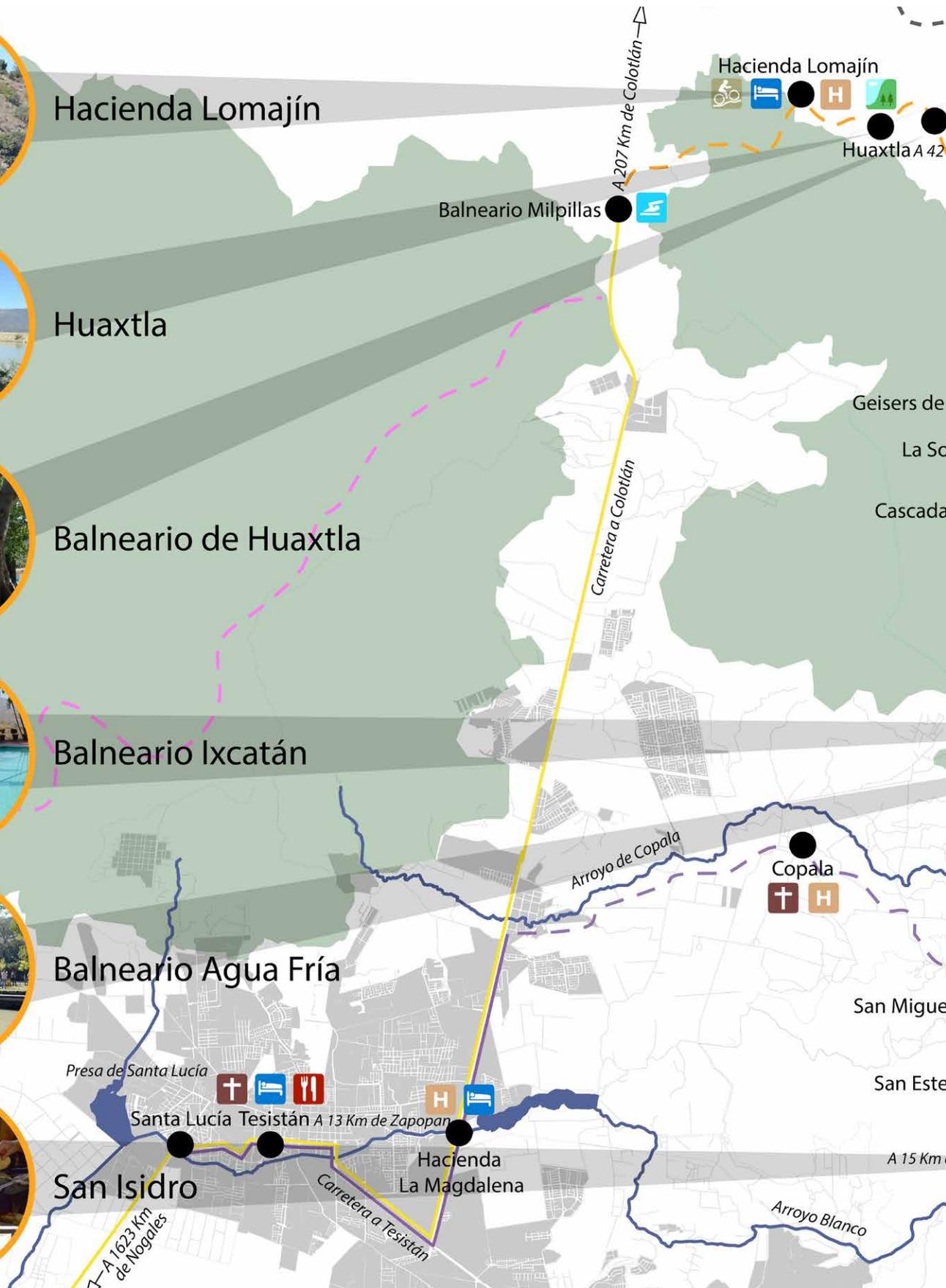
Balneario Ixcatán



Balneario Agua Fría



San Isidro





## San Francisco Ixcatán



## Parque Ecológico El Sosiego



## Restaurant El Mirador



## Bañerío Los Camachos



## Parque Mirador Dr. Atl



## Cascada Cola de Caballo





Gobierno de  
**Zapopan**

**ONU**  **HABITAT**  
POR UN MEJOR FUTURO URBANO